

Dilluns, 2 de febrer de 2015

ADMINISTRACIÓ LOCAL**Ajuntament d'Arenys de Munt****EDICTE**

Finalitzat el termini d'exposició pública de trenta dies hàbils el dia 15/01/2015, després de la publicació al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona*, al tauler d'edictes i a la web municipal, de l'acord d'aprovació provisional, pel Ple de l'Ajuntament d'Arenys de Munt, reunit en sessió ordinària de data 13/11/14, de l'Ordenança reguladora de les mesures alternatives a les sancions econòmiques, no s'han presentat al·legacions ni suggeriments per part d'interessats i, per tant, aquesta acord esdevé definitiu, per la qual cosa es procedeix a publicar el text íntegre de l'Ordenança:

"ORDENANÇA REGULADORA DE LES MESURES ALTERNATIVES A LES SANCIONS ECONÒMIQUES, EL PROCEDIMENT PER ACORDAR-LES I ELS CRITERIS DETERMINANTS DE L'ADOPCIÓ.

Preàmbul.

CAPÍTOL 1. DISPOSICIONS GENERALS.

- Article 1. Objecte.
- Article 2. Àmbit d'aplicació.
- Article 3. Definicions.
- Article 4. Reparació de danys.

CAPÍTOL 2. MESURES ALTERNATIVES.

- Article 5. Catàleg de mesures alternatives.
- Article 6. Requisits de les mesures alternatives.
- Article 7. Recursos.

CAPÍTOL 3. CRITERIS I PRINCIPIS APLICABLES A LA SUBSTITUCIÓ DE LA SANCIÓ PER UNA MESURA ALTERNATIVA.

- Article 8. Criteris d'idoneïtat per a l'adopció de la mesura alternativa.
- Article 9. Criteris per a prioritzar la substitució de les sancions en funció dels recursos disponibles.
- Article 10. Principi de proporcionalitat.
- Article 11. Criteris de conversió de les sancions econòmiques per mesures alternatives.
- Article 12. Criteris per a determinar la mesura alternativa.
- Article 13. Principi de territorialitat.
- Article 14. Principi de disponibilitat del recurs.
- Article 15. Principi de consentiment.

CAPÍTOL 4. PROCEDIMENT DE SUBSTITUCIÓ.

- Article 16. Informació sobre la possibilitat de substitució.
- Article 17. Inici del procediment de substitució.
- Article 18. Suspensió del procediment sancionador o d'execució de la sanció.
- Article 19. Assumpció de responsabilitat per la infracció comesa.
- Article 20. Informe valoratiu sobre la procedència de la substitució.
- Article 21. Determinació i acceptació de la mesura alternativa a realitzar.
- Article 22. Proposta de resolució sobre la substitució de la sanció.
- Article 23. Resolució del procediment de substitució.

CAPÍTOL 5. COMPLIMENT DE LA MESURA ALTERNATIVA.

- Article 24. Normes a seguir en el compliment de la mesura alternativa.
- Article 25. Assistència, horari i puntualitat.
- Article 26. Equipament.
- Article 27. Durada de la mesura alternativa.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

- Article 28. Modificació de la mesura alternativa.
- Article 29. Suspensió en cas d'iniciació d'un procediment judicial.
- Article 30. Finalització anticipada de la mesura alternativa.
- Article 31. Incompliment de la mesura alternativa.
- Article 32. Informe de valoració sobre el compliment de les mesures alternatives.

- Disposició addicional primera. Coordinació amb els centres d'atenció i serveis socials.
- Disposició addicional segona. Tècnics competents per a la gestió de la substitució de les sancions.
- Disposició addicional tercera. Assegurances i prevenció de riscos.
- Disposició addicional quarta. Confidencialitat i protecció de dades.
- Disposició addicional cinquena. Foment de les notificacions electròniques.
- Disposició transitòria.
- Disposició final.

ANNEX 1: GUIA DE RECURSOS.

ANNEX 2: MODEL D'ADHESIÓ AL PROGRAMA DE MESURES ALTERNATIVES.

ANNEX 3: INFRACCIONS EXPRESSAMENT EXCLOSOS DE LA POSSIBILITAT DE SUBSTITUCIÓ.

Preàmbul.

La present ordenança parteix de la consideració que la sanció no és només un instrument retributiu o de càstig, sinó també un element essencial de corresponsabilització i de presa de consciència per part de la persona infractora del mal o perjudici causat a la comunitat. Es recupera, així, el seu valor educatiu.

La substitució de la sanció econòmica per una mesura alternativa no es configura com a un dret subjectiu de les persones infractores, sinó com a una facultat de l'Ajuntament d'acordar o no aquella substitució en funció del compliment dels criteris i requisits establerts, de les circumstàncies concurrents en cada cas, de la voluntat real de reconèixer la infracció comesa, del greuge causat a la comunitat, i dels recursos disponibles. No existeix, per tant, un dret subjectiu de les persones infractores a optar entre pagar la sanció econòmica o realitzar una mesura alternativa. El que hi ha, estrictament, és un dret d'aquestes persones a ser informades de la possibilitat que la sanció econòmica pugui ser (eventualment, i sempre que es concorrin els criteris i requisits establerts en aquesta ordenança) substituïda per una mesura alternativa; dret que, en el cas que la persona infractora sigui menor d'edat, i en atenció al sentit educatiu de la pròpia substitució, abans esmentat, s'estén també a què l'Ajuntament li ofereixi expressament aquella possibilitat.

Les mesures alternatives a les sancions es poden adoptar quan les sancions a substituir portin causa d'infraccions lleus comeses per persones físiques i els fets constitutius de la infracció no estiguin relacionats amb activitats sotmeses a autorització o llicència, ni s'hagin produït en ocasió de la realització d'activitats empresarials o professionals regulades, així com que la infracció comesa no afecti directament els drets de terceres persones ni figure en el catàleg d'infraccions expressament excloses de la possibilitat de substitució, en atenció justament al compliment de la seva finalitat. Excepte en els casos que sigui menor d'edat o que es trobi en un situació d'especial vulnerabilitat social, es requereix que la persona infractora resideixi a Arenys de Munt, i es preveu també que no procedirà la substitució quan en ocasions anteriors aquesta s'hagi demostrat com a ineficaç per a procurar la responsabilització de la persona infractora o, en el cas dels menors d'edat, per a donar compliment a la seva finalitat educativa.

CAPÍTOL 1. DISPOSICIONS GENERALS.

Article 1. Objecte.

Aquesta Ordenança té per objecte l'establiment del catàleg de les prestacions en benefici de la comunitat o altres mesures alternatives a les sancions econòmiques, el procediment per acordar-les, els criteris determinants de l'adopció i els seus efectes.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

1. L'àmbit d'aplicació d'aquesta Ordenança es fa a totes les ordenances municipals que comportin sancions econòmiques.

2. Resten exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquest Decret i no hi procedeix la substitució de les sancions econòmiques per mesures alternatives en:

a) Els procediments sancionadors en matèria tributària.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

- b) Els procediments sancionadors de règim disciplinari del personal al servei de l'Ajuntament.
- c) Els procediments sancionadors de trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial.
- d) Els procediments sancionadors de contractes del sector públic.
- e) Els procediments sancionadors de mercats.

Article 3. Definicions.

Als efectes d'aquesta ordenança s'entén per:

- a) Mesura alternativa: l'activitat que consisteix en una mesura educativa, una prestació en benefici de la comunitat, un pla de desenvolupament personal o qualsevol altra activitat que l'Ajuntament, amb el consentiment de la persona infractora, acorda imposar-li en substitució de la sanció econòmica que, segons l'ordenança municipal infringida, correspondria a la infracció comesa, amb la finalitat de sensibilitzar la persona infractora sobre les normes de conducta a l'espai urbà i de convivència a la ciutat.
- b) Mesura educativa: la mesura alternativa consistent en la realització d'una activitat formativa o instructiva l'objectiu principal de la qual és el reconeixement de la transgressió de la norma i el greuge causat a la comunitat així com l'assumpció de la responsabilitat per la persona infractora i la seva recuperació social.
- c) Prestació en benefici de la comunitat: la mesura alternativa consistent en la realització d'una activitat de suport a un servei, equipament o entitat durant un temps proporcional a la infracció comesa l'objectiu principal de la qual és la responsabilització de l'infractor de la falta comesa i la restitució simbòlica del dany causat a la comunitat.
- e) Pla de realització: el document que concreta el recurs en el qual la persona infractora ha de dur a terme la mesura alternativa acordada i especifica les tasques que hi haurà de realitzar i les condicions, el calendari i l'horari del seu compliment.
- f) Programa de mesures alternatives: conjunt d'elements i disposicions necessàries per gestionar una mesura alternativa en substitució a la sanció econòmica.
- g) Recurs: l'equipament, servei o lloc de prestació de la mesura alternativa, la qual es pot realitzar tant en l'àmbit de l'administració municipal o dels organismes i les entitats que en depenen.

Article 4. Reparació de danys.

La substitució de les sancions econòmiques per prestacions en benefici de la comunitat o altres mesures alternatives no exonera les persones infractores de l'obligació de reparar els danys o perjudicis causats amb la infracció que ha comès.

CAPÍTOL 2. MESURES ALTERNATIVES.

Article 5. Catàleg de mesures alternatives.

1. Les mesures alternatives poden consistir en:

- a) Una acció educativa.
- b) Una prestació en benefici de la comunitat.
- c) Una combinació qualsevol de les mesures expressades a les lletres a) i b).
- d) Qualsevol altra acció que es consideri d'interès per a la persona infractora i per a la comunitat.

2. Les mesures alternatives a adoptar en substitució de les sancions econòmiques no tenen caràcter retributiu.

Article 6. Requisits de les mesures alternatives.

- 1. Les activitats que es desenvolupin en els diferents recursos en substitució de les sancions econòmiques s'han de referir a activitats de suport i ajut respecte de les que habitualment fan els seus titulars, o educatives.
- 2. Les activitats que es desenvolupin en substitució de les sancions han de ser supervisades per la persona responsable que els recursos hagin designat.
- 3. Les activitats que es desenvolupin en substitució de les sancions no poden atemptar contra la dignitat de la persona i han de suposar el compliment d'una oportunitat personal o la realització d'una tasca útil per a la comunitat. A més, han de ser d'interès públic o social, o bé contenir un valor educatiu per si mateixes, especialment quan les persones que les hagin de realitzar siguin menors d'edat.

4. Les mesures que s'acordin com a alternatives a les sancions s'han de realitzar en institucions, entitats sense personalitat jurídica o persones físiques o jurídiques, públiques o privades, d'interès públic o social vinculades amb l'administració.

5. Les mesures alternatives a les sancions no poden comportar la realització de cap tasca que impliqui o pugui implicar l'establiment o el manteniment d'una relació laboral, i han de suposar l'aportació d'un valor afegit a les funcions que els recursos desenvolupen. El responsable del servei n'haurà de tutelar la seva evolució i valorar-ne el seu compliment o aprofitament.

Article 7. Recursos.

L'annex 1 incorpora l'oferta de recursos i els llocs de compliment de les mesures alternatives a les sancions que s'actualitzarà periòdicament en funció de la dinàmica dels serveis i equipaments.

CAPÍTOL 3. CRITERIS I PRINCIPIS APLICABLES A LA SUBSTITUCIÓ DE LA SANCIÓ PER UNA MESURA ALTERNATIVA.

Article 8. Criteris d' idoneïtat per a l'adopció de la mesura alternativa.

1. Les mesures alternatives a les sancions es poden adoptar quan hi concorrin acumulativament els requisits següents:

a) Que les sancions a substituir portin causa d'infraccions comeses per persones físiques i que no hagin adquirit fermesa en via administrativa.

b) Que els fets constitutius de la infracció no estiguin relacionats amb activitats sotmeses a autorització o llicència, o a un procediment d'habilitació prèvia, ni s'hagin produït en ocasió de la realització d'activitats empresarials o professionals regulades.

c) Que la infracció comesa no estigui inclosa en l'annex 3 d'aquesta ordenança.

d) Que les infraccions siguin de caràcter lleu.

e) Que la infracció comesa no atempti contra els drets o llibertats d'una tercera persona ni la perjudiqui directament.

f) Que la persona infractora resideixi a Arenys de Munt tant en el moment de cometre la infracció com en el moment de sol·licitar-ne la substitució. No és exigible aquest requisit a les persones menors d'edat ni a aquelles que presentin un perfil de risc o de vulnerabilitat social.

2. La substitució de la sanció per una mesura alternativa no procedeix si la substitució s'ha demostrat com a ineficaç per a procurar la responsabilització de la persona infractora o, en el cas dels menors d'edat, per a donar compliment a la seva finalitat educativa. Entre els motius que poden determinar la improcedència de la substitució hi ha d'haver la reincidència.

En els supòsits en què la persona infractora presenti un perfil de risc o de vulnerabilitat social, aquests criteris s'adaptaran a les circumstàncies concretes de la situació en què es trobi aquella persona, i s'aplicaran en el sentit més favorable a l'adopció de les mesures alternatives i a l'assoliment dels seus objectius.

3. Si no hi concorren els criteris d' idoneïtat expressats en els apartats 1 i 2, s'ha de reprendre el procediment sancionador o bé s'ha d'executar la sanció, segons correspongui.

Article 9. Criteris per a prioritzar la substitució de les sancions en funció dels recursos disponibles.

La substitució de les sancions per mesures alternatives s'acceptarà en funció de la disponibilitat de recursos en cada moment, donant prioritat a la substitució de les sancions que portin causa de conductes infractores que siguin especialment nocives per a la convivència ciutadana i la dinàmica de la ciutat, i a les que aquella substitució sigui especialment indicada per minimitzar les conseqüències de la infracció, evitar-ne la reincidència i afavorir el creixement individual de la persona infractora, la responsabilitat comunitària i la cohesió social.

Davant de la creixent incidència d'un determinat tipus de conducta i/o atesa la seva gravetat, l'alarma ciutadana o impacte en la comunitat, l'Ajuntament podrà determinar prioritzar la substitució de les sancions per mesures educatives o prestacions en benefici a la comunitat.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

Article 10. Principi de proporcionalitat.

1. Les mesures alternatives adoptades en substitució de les sancions econòmiques han de respectar el principi de proporcionalitat en relació amb la infracció concreta que s'hagi comès, per tal de garantir que s'adaptin a la seva finalitat educativa, reparadora i integradora, en funció dels fets constitutius de la infracció i les seves circumstàncies específiques.
2. La decisió per la qual s'acorda la substitució s'ha d'adoptar considerant les circumstàncies socials i personals de la persona infractora, sense que en cap cas es pugui produir cap mena de discriminació.
3. Les activitats en què consisteix la mesura s'han d'intentar organitzar de manera que interfereixi el menys possible en les responsabilitats familiars i laborals de la persona infractora, i en els seus plans formatius o educatius, en el cas que siguin menors d'edat. No obstant això, la persona infractora s'ha de comprometre a adaptar-se a l'horari establert per a dur a terme l'activitat substitutòria de la sanció.

Article 11. Criteris de conversió de les sancions econòmiques per mesures alternatives.

1. La mesura alternativa s'ha d'establir en funció de la quantia de la sanció corresponent a la infracció comesa en el moment en què s'acordi, mitjançant la conversió en les hores que s'han de dedicar a la seva realització, prenent com a referència el doble del preu/hora del Salari Mínim Interprofessional per als treballadors no qualificats temporals, fixat per la normativa corresponent.
2. En el cas que la persona infractora sigui menor d'edat, la referència per a conversió serà de quatre vegades el preu/hora del Salari Mínim Interprofessional per als treballadors no qualificats temporals, esmentat a l'apartat anterior.
3. La mesura alternativa s'haurà de realitzar en la seva totalitat i d'acord amb les pautes establertes.
4. En el cas que es proposi el compliment de la mesura en horari nocturn o en dies festius, o en relació a tasques excepcionals i d'especial interès per a la comunitat, el personal tècnic de prevenció pot, de manera justificada, ajustar l'equivalència de la durada de la mesura, fins a doblar el valor de les hores de compliment.

Article 12. Criteris per a determinar la mesura alternativa.

1. Per a determinar la mesura alternativa que resulta més adequada en cada cas s'ha de tenir en compte, quan sigui possible, el tipus d'infracció comesa, d'acord amb els criteris següents:
 - a) Si la infracció comesa consisteix en la realització d'accions o omissions que afectin especialment a altres persones, s'han de proposar mesures alternatives vinculades preferentment a la restitució del greuge a través de la prestació d'ajut i en serveis d'atenció a les persones.
 - b) Si la infracció comesa consisteix en la realització d'accions o omissions que afectin especialment l'espai públic, s'han de proposar mesures alternatives vinculades preferentment a la restitució i millora de l'entorn urbà.
 - c) Si la infracció comesa consisteix en comportaments vandàlics, s'han de proposar mesures alternatives vinculades preferentment a la restitució del mobiliari urbà i a la millora dels espais comunitaris.
2. Si la persona infractora és menor d'edat, s'ha de prioritzar aquella mesura que tingui una major capacitat o intenció educativa, i, en tot cas, s'ha d'adoptar tenint en compte principalment el seu interès.
3. Si la persona infractora presenta un perfil de risc o de vulnerabilitat social s'ha de proposar com a mesura alternativa un pla de desenvolupament personal.

Article 13. Principi de territorialitat.

En virtut del principi de territorialitat, la mesura alternativa s'ha de dur a terme a Arenys de Munt.

Article 14. Principi de disponibilitat del recurs.

1. La substitució de la sanció per una mesura alternativa resta condicionada a la disponibilitat d'un lloc de compliment que sigui adequat, a criteri de l'Ajuntament.
2. En el cas que no s'estigui en disposició d'oferir a la persona infractora un recurs que s'ajusti a la seva disponibilitat horària o no es disposi de cap lloc de compliment adequat, l'Ajuntament ha d'acordar la continuació dels procediments sancionador o d'execució de la sanció econòmica, en el mateix punt en què s'haguessin suspès.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

Article 15. Principi de consentiment.

1. La substitució de la sanció econòmica per la mesura alternativa, llevat que estigui establerta per una norma de rang legal, requereix sempre el consentiment de la persona infractora i, quan es tracti de persones menors d'edat o incapacitades, el dels seus representants legals.

3. Si la persona infractora o, quan sigui necessari, els seus representants legals no presten el consentiment a la substitució, s'ha d'acordar la continuació del procediment sancionador o l'execució de la sanció, segons correspongui.

CAPÍTOL 4. PROCEDIMENT DE SUBSTITUCIÓ.

Article 16. Informació sobre la possibilitat de substitució.

1. La persona infractora té dret a rebre informació sobre la possibilitat de substitució de la sanció econòmica per mesures alternatives, sempre que es compleixin el criteris establerts en aquesta Ordenança.

2. En la tramitació del procediment sancionador, la informació sobre la possibilitat de substitució s'ha d'incloure:

- a) En el plec de càrrecs, si s'escau.
- b) En la proposta de resolució.
- c) En la resolució que imposa la sanció.

3. Sens perjudici del que disposa l'article 17.1, en el cas que la persona infractora sigui menor d'edat, quan sigui possible la substitució de la sanció l'Ajuntament ha de contactar personalment amb ella i amb els seus representants legals, o bé només amb aquests, per oferir-los expressament la possibilitat de substitució.

Si en el termini de quinze dies des de la notificació de l'oferiment, la persona menor o els seus representants no el contesten s'entén que rebutgen la possibilitat de substitució, i s'ha de reprendre la tramitació del procediment sancionador o d'executar la sanció, segons correspongui.

Article 17. Inici del procediment de substitució.

1. El procediment de substitució s'inicia sempre d'ofici, com a conseqüència de la decisió de l'òrgan competent, per pròpia iniciativa, per ordre superior, per petició raonada d'altres òrgans o prèvia la petició de la persona infractora o, en el cas dels menors, dels seus representants legals.

2. El procediment de substitució de la sanció econòmica per una mesura alternativa pot iniciar-se tant durant la tramitació de l'expedient sancionador, com quan ja s'ha dictat la resolució sancionadora corresponent, sempre que, en aquest últim supòsit, no sigui ferma en via administrativa.

3. No procedeix la substitució de la sanció econòmica:

- a) Si la sanció ja s'ha fet efectiva.
- b) Si s'hagués formalitzat el fraccionament del pagament de la sanció.
- c) Si, als efectes del fraccionament, s'ha fet el reconeixement del deute corresponent.
- d) Si la persona infractora o, si escau, els seus representants legals, han formulat al·legacions o han interposat algun recurs en via administrativa, mentre estiguin pendents de resolució.

Article 18. Suspensió del procediment sancionador o d'execució de la sanció.

1. La presentació de la petició per part de la persona infractora demanant que l'òrgan competent iniciï el procediment per a la substitució de la sanció econòmica per una mesura alternativa produeix la suspensió o paralització del procediment sancionador en tramitació o la suspensió de l'executivitat de la sanció, si aquesta ja s'ha acordat però encara no és ferma en via administrativa.

2. Si la persona infractora és menor d'edat, aquests efectes suspensius es produeixen des del moment en què se li ofereixi la possibilitat de substitució de la sanció, llevat que amb anterioritat hagi sol·licitat la substitució, en el qual cas els efectes suspensius es produeixen des de la data de presentació d'aquesta petició.

3. La suspensió o paralització del procediment sancionador o de l'execució de la sanció implica la interrupció dels terminis de prescripció i caducitat.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

4. Els efectes de la suspensió o parització es mantenen mentre no consti al procediment el compliment de les mesures alternatives o la terminació del procediment de substitució perquè la mesura no ha estat adoptada.

Article 19. Assumpció de responsabilitat per la infracció comesa.

Suposa l'acceptació de la responsabilitat per la infracció comesa:

- a) La presentació de la petició per a la substitució de la sanció per una mesura alternativa.
- b) La prestació del consentiment a la substitució en el supòsit de les persones menors d'edat a les quals l'Ajuntament ha dirigit l'oferiment a què es refereix l'article 16.3.

Article 20. Informe valoratiu sobre la procedència de la substitució.

1. Una vegada l'òrgan instructor constata la concurrència dels criteris d'idoneïtat establerts a l'article 8, els tècnics municipals competents han de valorar l'oportunitat d'iniciar el procediment de substitució en funció de:

- a) La predisposició, les capacitats i les habilitats personals de la persona infractora.
- b) L'assoliment de les seves finalitats responsabilitzadores, reparadores i, especialment en el cas de menors d'edat, educatives.

2. Els tècnics esmentats a l'apartat 1 han de mantenir una entrevista personal amb la persona infractora per tal de contrastar la seva voluntat real de reconèixer la infracció comesa i el greuge causat a la comunitat i de compensar-lo, i també de valorar l'oportunitat i conveniència de substituir la sanció econòmica per una mesura alternativa.

En el cas que la persona infractora sigui menor d'edat o incapacitada, a l'entrevista ha d'assistir, també, el seu representant legal.

3. En funció del resultat de l'entrevista, i dels altres antecedents que constin al procediment, s'emet informe favorable o desfavorable a la substitució de la sanció.

4. L'informe ha de ser desfavorable:

- a) Si la persona infractora rebutja, sense motiu o justificació, fins a tres dels plans de realització oferts en substitució d'una mateixa sanció.
- b) Si, durant la tramitació del procediment de substitució, la persona infractora torna a ser denunciada per la comissió d'una nova infracció de la mateixa naturalesa de la que ha generat el procediment de substitució, llevat que aquella presenti un perfil de risc o de vulnerabilitat social, en el qual cas l'informe podrà ser favorable, si així es motiva de manera expressa.
- c) Si no ha estat possible la comunicació amb la persona infractora.
- d) Si la persona infractora no ha respòs a la citació realitzada per l'òrgan competent en un termini de quinze dies comptats des de la notificació de la comunicació.
- e) Si hi ha manca de disponibilitat de recursos adients on poder realitzar la mesura alternativa.
- f) Si es donen altres raons o circumstàncies que ho justifiquin i que s'hagin posat de manifest durant l'entrevista.

Article 21. Determinació i acceptació de la mesura alternativa a realitzar.

1. Si l'informe és favorable a la substitució, s'ha de concretar la mesura alternativa que ha de realitzar la persona infractora en substitució de la sanció econòmica.
2. La mesura ha de concretar un calendari de compliment.
3. La mesura requereix el consentiment per escrit de la persona infractora, i, en el cas que aquesta sigui menor d'edat o incapacitada, a més, la dels seus representants legals.
4. El consentiment expressat a l'apartat 3 suposa el compromís de la persona infractora de complir amb les tasques, d'acord amb el calendari, l'horari i les condicions previstes, i de respectar les normes de conducta del lloc en què es desenvolupa la mesura alternativa i envers les persones que s'hi troben vinculades.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

Article 22. Proposta de resolució sobre la substitució de la sanció.

1. L'informe valoratiu es trameta a l'òrgan competent, acompanyat dels antecedents de què es disposin, de la proposta de resolució corresponent i, en el cas en què l'informe sigui favorable, de la mesura acceptada per la persona infractora.

2. Si l'informe és favorable a la substitució, la proposta de resolució ha de proposar acordar la mesura alternativa en substitució de la sanció econòmica, i ha concretar el següent:

- a) El nombre d'hores que la persona infractora hi ha de dedicar o la mesura educativa.
- b) El lloc on s'ha de realitzar l'activitat.
- c) El calendari i l'horari de compliment, i la resta de condicions i requisits.
- d) La data d'inici i de finalització de la mesura alternativa que es proposa.

3. A més, cas que l'informe sigui favorable a la substitució, també haurà de constar:

a) La manifestació que la realització de la mesura alternativa no comporta l'establiment de cap tipus de relació laboral ni funcional amb l'Ajuntament.

b) Les clàusules pertinents pel que fa al dret a la protecció de dades de caràcter personal de la persona infractora, així com del deure de secret d'aquesta en relació a les dades a les quals pugui tenir accés durant la realització de la mesura alternativa, d'acord amb la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

c) Les clàusules de responsabilitat de la persona interessada pels danys i perjudicis que es puguin haver produït.

d) La declaració de la persona infractora en què reconeix la seva responsabilitat per la infracció comesa, declara que coneix el present decret i la resta de la normativa aplicable i es compromet al seu compliment, d'acord amb el pla de realització.

Article 23. Resolució del procediment de substitució.

1. La competència per acordar la substitució de les sancions per mesures alternatives correspon a l'òrgan competent per a la resolució del procediment sancionador.

2. La resolució que posa fi al procediment de substitució ha de ser motivada i ha d'acordar o denegar la substitució de la sanció, si s'escau, especificar la mesura substitutòria que s'estableixi.

3. En el cas que la resolució acordi la substitució de la sanció, s'han de dur a terme les accions oportunes per al seu compliment, i es mantenen mentrestant en suspens el procediment sancionador o l'executivitat de la sanció, segons correspongui.

4. Si la resolució denega la substitució, s'ha de reprendre el procediment sancionador o el d'execució de la sanció des del mateix tràmit en què ha estat suspès o paralitzat.

5. La resolució per la qual s'acorda o es denega la substitució s'ha d'adoptar en el termini màxim de sis mesos comptats des de l'acord d'incoació o, si n'hi ha hagut, des de la presentació de la petició corresponent per part de la persona infractora.

6. Si en el termini expressat a l'apartat 5 no s'ha notificat resolució expressa, es produeix la caducitat del procediment de substitució. En aquest cas, la resolució que declara la caducitat ha d'ordenar la continuació de la tramitació del procediment sancionador o l'execució de la sanció, segons correspongui, i se'n reprèn també el còmput dels terminis de prescripció i caducitat.

CAPÍTOL 5. COMPLIMENT DE LA MESURA ALTERNATIVA.

Article 24. Normes a seguir en el compliment de la mesura alternativa.

1. La persona infractora ha de complir la mesura alternativa acordada.

2. La persona infractora ha de mantenir una actitud positiva que propiciï l'assoliment de la finalitat de la substitució de la sanció.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

Article 25. Assistència, horari i puntualitat.

1. La persona que estigui complint la mesura alternativa ha d'arribar els dies indicats, a l'hora establerta i al lloc acordat, on ha de ser rebuda per la persona que designi el responsable del recurs que hagi de tutelar les seves tasques.
2. En el supòsit d'impossibilitat d'assistència per malaltia o accident, o per problemes de transports públics, visita mèdica, o similars, o en general per qualsevol altra causa justificable sobrevinguda, la persona infractora ho haurà de comunicar, i en seu cas acreditar, davant el responsable del servei, per tal que aquest estableixi l'ajust horari que correspongui.
3. Si no és possible fer l'ajustament a què es refereix l'apartat, l'òrgan competent per a la resolució del procediment sancionador ha d'acordar la continuació del procediment sancionador o l'execució de la sanció, segons correspongui.

Article 26. Equipament.

Si la mesura acordada s'ha de dur a terme a l'espai públic, durant la seva realització la persona infractora ha de portar la identificació o l'equipament que determini el recurs en funció de les tasques encomanades.

Article 27. Durada de la mesura alternativa.

La durada de la realització o prestació de la mesura alternativa a la sanció econòmica no pot ser superior a sis mesos, o, si la persona infractora és menor d'edat, a tres mesos. En ambdós casos el termini de realització començarà a comptar des de la data d'inici de la realització de la mesura alternativa.

Article 28. Modificació de la mesura alternativa.

1. La mesura alternativa acordada es pot modificar o substituir per una altra de la mateixa naturalesa sempre que concorrin acumulativament els requisits següents:
 - a) Que hi hagi motius justificats que restin suficientment acreditats.
 - b) Que la persona infractora i, en el cas en què aquesta sigui menor d'edat o incapacitada, el seu representant legal, doni expressament i per escrit el seu consentiment.
2. El/la tècnic/a municipal ha de comunicar a la persona infractora la modificació de la mesura alternativa i traslladar-la a l'òrgan competent per resoldre, el qual podrà revocar-la en un termini de cinc dies.

Article 29. Suspensió en cas d'iniciació d'un procediment judicial.

1. El procediment de substitució de la sanció i, si escau, la realització de la mesura alternativa resten en suspens en el cas que una autoritat judicial hagi iniciat o iniciï, amb coneixement de l'Ajuntament, un procediment penal o contenciós administratiu pels mateixos fets, subjecte i fonament.
2. En els supòsits establerts a l'apartat 1, l'òrgan competent ha d'acordar la suspensió de l'execució de la mesura alternativa i deixar-ne constància al procediment.

Article 30. Finalització anticipada de la mesura alternativa.

1. La mesura alternativa finalitza anticipadament en els supòsits següents:
 - a) En el cas que durant el seu compliment es faci efectiu el pagament de la sanció econòmica.
 - b) En el cas que, durant el seu compliment, la persona infractora o els seus representants legals formalitzen un reconeixement de deute o sol·liciti el fraccionament.
 - c) Si durant el compliment de la mesura alternativa acordada, la persona infractora torna a ser denunciada per fets constitutius d'una nova infracció de la mateixa naturalesa d'aquella que ha generat la substitució, llevat que la persona infractora presenti un perfil de risc o de vulnerabilitat social, i l'òrgan municipal competent acordi altrament de manera motivada.
 - d) Si la persona infractora rebutja, sense motiu o justificació, fins a tres ofertes en modificació de la mesura alternativa.
 - e) Si durant el compliment de la mesura alternativa, la persona infractora o, si escau, els seus representants legals, formulen al·legacions o interposen recurs en via administrativa.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

f) L'incompliment de la mesura alternativa, d'acord amb l'establert a l'article 31.

g) En el cas que, durant el seu compliment, es declari l'arxiu del procediment sancionador del qual porta causa la substitució de la sanció, sigui quina sigui la causa d'aquell arxiu.

2. En els casos establerts a l'apartat 1, l'òrgan competent ha d'acordar la finalització de l'execució de la mesura alternativa i, segons escaigui, l'arxiu de les actuacions o la continuació de la tramitació del procediment sancionador o l'execució de la sanció econòmica. En els supòsits de les lletres c) i f) de l'apartat 1, la resolució s'adopta prèvia l'audiència de la persona infractora.

Article 31. Incompliment de la mesura alternativa.

1. En general, tot incompliment injustificat de la mesura alternativa, la manca d'observació de les normes de comportament en el lloc o amb l'equip de treball, o la provocació d'alguna incidència greu durant el seu compliment, suposa la interrupció de l'execució de la mesura alternativa i es produeix la seva finalització.

2. En els supòsits previstos en aquest article, l'òrgan competent ha d'acordar, prèvia l'audiència de la persona infractora, la finalització de l'execució de la mesura alternativa i, segons escaigui, la continuació de la tramitació del procediment sancionador o l'execució de la sanció econòmica en la seva totalitat.

3. Són incidències greus, en tot cas, les següents:

a) Atemptar contra el patrimoni o els béns del recurs on s'estigui realitzant la mesura alternativa.

b) Amenazar, agredir o, en general, usar la violència.

c) Presentar-se al lloc de compliment sota els efectes del consum de begudes alcohòliques o altres substàncies estupefaents.

d) Consumir, durant el compliment de la mesura alternativa, begudes alcohòliques o altres substàncies estupefaents.

e) Tenir o mostrar un comportament o conducta contrària al bon funcionament del centre o del servei on s'estigui duent a terme la mesura alternativa.

f) Realitzar qualsevol altra acció o omissió que pugui constituir delictes o falta previstes en les lleis penals, o bé infracció administrativa tipificada en la Llei orgànica 1/1992, de 21 de febrer, sobre protecció de la seguretat ciutadana.

4. Constitueix incompliment injustificat de la mesura, en tot cas, qualsevol dels fets següents:

a) Absentar-se o abandonar l'activitat injustificadament o de manera reiterada.

b) Tenir un rendiment sensiblement inferior al mínim exigít, malgrat les indicacions prèvies dels responsables del recurs.

c) Incomplir les instruccions establertes per les persones responsables relacionades amb l'activitat.

d) Tenir una actitud negativa vers el compliment de les tasques encomanades.

f) No respectar l'horari establert de manera continuada i sense justificació.

g) Incomplir de forma greu o reiterada les normes que tingui establertes el recurs.

Article 33. Informe de valoració sobre el compliment de les mesures alternatives.

1. Atenent els criteris establerts en aquest decret, una vegada finalitzada la mesura alternativa, el personal tècnic municipal ha d'emetre un informe sobre el seu compliment, tenint en compte les valoracions i consideracions que realitzi el responsable del servei o equipament on s'hagi realitzat la mesura quant a l'assistència, al compliment de les activitats i a l'observació de les actituds.

2. L'informe s'ha de remetre a l'òrgan competent per sancionar, el qual ha d'adoptar una de les resolucions següents:

a) L'arxivament del procediment sancionador o de la sanció.

b) La continuació del procediment sancionador o l'execució de la sanció.

Disposició addicional primera. Coordinació amb els centres d'atenció i serveis socials.

1. S'ha d'assegurar la coordinació amb serveis socials i altres recursos d'atenció a les persones per tal de donar un tractament específic i particularitzat en el cas en què la persona infractora presenti un perfil de risc o vulnerabilitat social.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

2. Els serveis socials poden, en qualsevol moment, remetre a l'òrgan competent un informe en què exposin el seus criteris tant en relació a la sanció com en relació a la seva substitució per una mesura alternativa.

Disposició addicional segona. Tècnics competents per a la gestió de la substitució de les sancions.

El personal tècnic municipal competent per gestionar la substitució de les sancions econòmiques per mesures alternatives seran en cada àrea que designi l'Alcalde.

Disposició addicional tercera. Assegurances i prevenció de riscos.

1. L'Ajuntament ha de disposar d'una pòlissa de responsabilitat civil i d'accident que cobreixi les incidències que es puguin produir durant el compliment en els seus serveis, equipaments o instal·lacions, de les mesures alternatives adoptades en substitució de les sancions econòmiques.

2. La realització de la mesura alternativa s'ha de dur a terme, si escau, en les condicions i els requisits establerts en la normativa vigent en matèria de seguretat, higiene i prevenció de riscos.

Disposició addicional quarta. Confidencialitat i protecció de dades.

Els serveis i recursos públics, que intervenen en la tramitació del procediment o els programes de substitució de les sancions econòmiques per mesures alternatives, i també les persones infractores, han de complir, si escau, amb el principi de secret i confidencialitat de les dades personals de les quals tinguin coneixement i fer un tractament d'aquestes dades d'acord amb allò establert a la normativa vigent en la matèria.

Disposició transitòria.

Aquesta Ordenança s'aplica a la substitució de les sancions econòmiques que portin causa de procediments sancionadors que s'han iniciat a partir de la data de la seva entrada en vigor.

Disposició final.

El present Decret entra en vigor al mes de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província.

ANNEX 1: RECURSOS.

- Cursos especialitzats o sessions formatives/ de treball en la matèria objecte de la infracció.
- Treballs amb la brigada de neteja de l'Ajuntament.
- Treballs amb la brigada d'obres de l'Ajuntament.
- Treballs a serveis socials.
- Col·laboració amb empreses que hagin signat conveni amb l'Ajuntament.

ANNEX 2: MODEL D'ADHESIÓ AL PROGRAMA DE MESURES ALTERNATIVES.

[.....], amb DNI/NIE, que actua en el seu propi nom i interès / com a representant de [.....] [en virtut de, en endavant, "l'entitat", amb NIF núm. i domicili a,

MANIFESTA:

Primer. Que, de manera habitual, la seva organització realitza activitats relacionades amb

Segon. Que està interessada en participar, en qualitat d'entitat col·laboradora, en el Programa de substitució de les sancions econòmiques per mesures alternatives, d'acord amb allò que es preveu en l'Ordenança municipal.

Tercer. Que, per tant, mitjançant la subscripció del present document, s'adhereix al Programa de mesures alternatives, d'acord amb els compromisos, les responsabilitats i les condicions que s'estableixen en les següents:

CLÀUSULES.

Primera. L'entitat ofereix a l'Ajuntament d'Arenys de Munt, de manera continuada i en les condicions i requisits establerts en aquest document, un nombre de places de la seva organització perquè puguin ser incloses en el Programa de mesures alternatives de l'Ajuntament.

Segona. Les tasques o funcions assignades a les esmentades places han de consistir en la realització d'activitats de suport i ajut respecte de les que habitualment ja realitza l'entitat. Així mateix, han de ser d'interès públic o social, o tenir

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

un valor educatiu per si mateixes, especialment quan les persones que les hagin de realitzar siguin menors d'edat, i han de suposar per a la persona infractora una oportunitat personal de realitzar una tasca útil per a la comunitat.

Tercera. La realització de la mesura alternativa s'ha de dur a terme amb ple respecte als drets de la persona que ha de realitzar la mesura alternativa, sense que en cap cas pugui resultar atemptatòria a la seva dignitat.

Quarta. El compliment de les mesures alternatives en les places ofertes per l'entitat col·laboradora no tenen caràcter retribuït, ni implica ni pot implicar en cap cas l'establiment o el manteniment de cap relació laboral.

Cinquena. Després d'haver subscrit el present document, l'entitat ha de comunicar a l'Ajuntament el nombre de places que posa a disposició del Programa, les tasques, funcions i característiques generals atribuïdes a cada una d'elles, els horaris i els espais o instal·lacions on es duran a terme.

Sisena. Una vegada hagin estat acceptades per l'Ajuntament, les places definides i comunicades per l'entitat passaran a formar part de la Guia de recursos, i hauran d'estar disponibles mentre no es comuniqui per escrit la seva baixa.

Setena. L'entitat ha de facilitar a la persona que realitzi la mesura alternativa la informació, la formació, l'equipament i els materials de treball necessaris per al seu compliment. També li ha de garantir l'accés als espais, els equipaments o les instal·lacions on es realitzi la mesura, i, si escau, facilitar-li la identificació corresponent.

Vuitena. L'entitat ha de planificar les activitats concretes que les persones que realitzin la mesura alternativa han de dur a terme en el si de la seva organització, i n'ha de tutelar i supervisar el compliment. L'entitat també ha de comunicar a l'Ajuntament qualsevol incidència remarcable que es produeixi durant l'execució de la mesura.

Novena. En el termini de vuit dies comptats des del dia de la finalització de la mesura alternativa, l'entitat ha d'emetre un informe de valoració de la tasca realitzada per la persona que ha realitzat la mesura. L'entitat ha de comunicar l'informe als serveis municipals que es designin.

Desena. L'entitat col·laboradora declara que disposa d'una pòlissa de responsabilitat civil i d'accident que cobreix les incidències que es puguin produir durant el compliment en els seus serveis, equipaments o instal·lacions, de les mesures alternatives adoptades en substitució de les sancions econòmiques i es compromet a mantenir-la vigent i actualitzada.

Onzena. Així mateix, l'entitat col·laboradora es compromet a què la realització de la mesura alternativa en la seva organització es dugui a terme en les condicions i els requisits establerts en la normativa vigent en matèria de seguretat, higiene i prevenció de riscos.

Dotzena. D'acord amb la normativa vigent en matèria de protecció de dades, l'entitat té la condició d'encarregada de tractament de les dades personals a les quals tingui accés com a conseqüència de la seva adhesió al Programa de mesures alternatives. Amb aquesta finalitat, es compromet a:

- a) Tractar aquestes dades exclusivament d'acord amb les instruccions que rebí de l'Ajuntament.
- b) No aplicar ni utilitzar les dades amb cap finalitat diferent a la gestió de la MAS.
- c) No comunicar les dades, ni tan sols per a la seva conservació, a d'altres persones.
- d) Adoptar les mesures d'indole tècnica i organitzativa necessàries que garanteixin la seguretat d'aquelles dades i n'evitin l'alteració o la pèrdua, o bé el tractament o l'accés no autoritzat.
- e) Implantar les mesures de seguretat de nivell mig, en els termes establerts en el títol VIII del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, de desenvolupament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal. Aquestes mesures seran de nivell alt quan les dades tractades siguin de les previstes a l'art. 7 de la Llei i l'art. 81.3 del Reglament esmentats.
- f) Les dades relatives a les MAS es conservaran tancades sota clau i es mantindrà relació de les persones, a banda del responsable del programa, que han accedit a cada expedient especificant la data i expedient accedit.
- g) No subcontractar amb terceres persones la realització de cap tractament de les dades personals sense l'autorització expressa de l'Ajuntament.
- h) Retornar les dades personals de la persona que ha realitzat la mesura alternativa i els suports i documents en què constin, un cop que ha finalitzat. En podran conservar còpia als únics efectes de salvaguardar la seva responsabilitat, i hauran de ser destruïts quan deixin de ser necessaris a aquests efectes.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

i) Guardar confidencialitat respecte de les dades de caràcter personal de les quals tingui coneixement, amb el compromís de complir aquest deure fins i tot quan finalitzi la seva relació amb l'Ajuntament.

Tretzena. L'adhesió de l'entitat al Programa de mesures alternatives s'extingeix per les causes següents:

- a) Quan l'entitat i l'Ajuntament ho acordin mútuament.
- b) Quan l'entitat o l'Ajuntament decideixin, unilateralment, l'extinció, amb un preavis escrit de tres mesos.
- c) Quan es produeixi un incompliment de les condicions establertes en aquest document.
- d) Quan resulti impossible assolir l'objecte o la finalitat prevista.
- e) Per altres causes establertes en la legislació vigent.

L'extinció ha de ser declarada expressament per l'Ajuntament, i comportarà que aquest doni de baixa de la Guia de recursos les places que l'entitat, mitjançant l'adhesió, havia posat a disposició del Programa de mesures. En els casos de les lletres c) i d) la declaració d'extinció es produeix prèvia l'audiència de l'entitat.

Catorzena. L'entitat declara que coneix l'Ordenança municipal reguladora del procediment sancionador i el Decret d'Alcaldia pel qual s'estableix el catàleg de les mesures alternatives a les sancions econòmiques, el procediment per acordar-les i els criteris determinants de l'adopció. Així mateix, es compromet a seguir els protocols de gestió del Programa de mesures alternatives i a donar compliment a les instruccions i indicacions que estableixi o emeti l'Ajuntament per a la seva execució.

Quinzena. L'entitat accepta expressament que les notificacions i comunicacions que li hagi de fer arribar l'Ajuntament amb ocasió de l'execució del Programa de mesures alternatives, puguin ser practicades per mitjans electrònics.

No obstant, l'entitat accepta expressament que les notificacions i comunicacions també es puguin practicar en el domicili indicat a l'encapçalament d'aquest escrit.

Setzena. L'adhesió de l'entitat a aquest Programa de mesures alternatives té efectes des del mateix dia de la presentació del present document a l'Ajuntament, i es mantindrà vigent fins a la seva extinció.

Arenys de Munt, ... de de 20...

Signat:

ANNEX 3: INFRACCIONS EXPRESSAMENT EXCLOSES DE LA POSSIBILITAT DE SUBSTITUCIÓ.

En aquest annex s'inclouen les infraccions que, malgrat ser comeses per persones físiques i no estar sotmeses al règim de llicència, autorització o habilitació prèvia, no són susceptibles de ser substituïdes per mesures alternatives, atesa la naturalesa de la infracció comesa.

Aquesta relació s'afegeix a les que es deriven dels criteris d'exclusió contemplats en l'art. 8, els quals són d'aplicació preferent.

- a) Infraccions de desobediència al mandat de l'autoritat o obstruccions a les tasques de control o sanció de la convivència.
- b) Infraccions relatives a les actuacions musicals.
- c) Infraccions relacionades amb a la publicitat en vehicles, remolcs i plataformes mòbils particulars.
- d) Infraccions relacionades amb la distribució de propaganda.
- e) Infraccions relacionades amb la col·locació de pancartes, cartells o enganxines.
- f) Infraccions relatives a l'obtenció de permisos per a l'ús d'espais comuns.
- g) Infraccions de particulars relacionades amb activitats comercials o treballs de manteniment d'establiments.
- h) Infraccions relacionades amb la protecció del paisatge urbà en les construccions (amb afectació a balcons, terrasses, terrats, façanes i parets mitgeres amb rètols, cartells, aparells aire condicionat...).
- i) Infraccions relacionades amb l'oferta de particulars de compra o venda serveis o béns a la via pública: Repartiment de propaganda.
- j) Infraccions relacionades amb intervencions, actuacions i manteniment d'espais lliures, parcel·les o solars.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 2 de febrer de 2015

- k) Infraccions relacionades amb actuacions que afecten al paisatge sobre espai aeri, sistemes de projecció o infraestructures de telecomunicació.
- l) Infraccions en relació a la protecció i tinença d'animals: condicions higièniques i sanitàries, permisos i documentació, maltractament, abusos o afectació a la dignitat dels animals, especialment quan es refereixen a animals salvatges i/o perillosos.
- m) Infraccions relacionades amb la contaminació acústica i ambiental.
- n) Infraccions en relació a les accions en zones naturals i espais verds, que malmeten el medi o comporten risc o perill.
- o) Infraccions en relació als aparells de climatització, a les condicions d'instal·lacions i funcionament.
- p) Infraccions relacionades amb elements mòbils i canonades.
- q) Infraccions en relació a les deixalles: condicions del sistema de gestió de recollida de residus.
- r) Infraccions en relació als contenidors i sacs de runa, transport de terra i residus.
- s) Infraccions vinculades a conductes que intencionadament causin danys o malmetin el medi ambient.
- t) Infraccions que impliquin menystenir drets o ofensa a les conviccions d'altres persones.
- u) Infraccions vinculades a la demanda, compra, ús o consum de productes, activitat o servei a l'espai públic sense permís.
- v) Infraccions vinculades a l'ús de dispositius acústics contravenint prohibició/limitació.
- w) Infraccions vinculades a l'ús de vehicles o els seus elements i accessoris."

Arenys de Munt, 19 de gener de 2015
El secretari, M. Carmen Gómez i Muñoz-Torrero